



KOMENDANT

NADBUZAŃSKIEGO ODDZIAŁU STRAŻY GRANICZNEJ
IM.27 WOŁYŃSKIEJ DYWIZJI ARMII KRAJOWEJ



Chełm, dnia 20 kwietnia 2020 r.

Egz. nr ... 2 ...

Pan ppłk SG Mariusz KULCZYŃSKI

KOMENDANT
Placówki Straży Granicznej
w Dołhobyczowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat: „Organizacja i planowanie służby w PSG Dołhobyczów, poziom zabezpieczenia przejścia granicznego”, w okresie 01.07.-30.09.2019 r., zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej w Dołhobyczowie, z siedzibą: 22-530 Dołhobyczów, ul. Partyzantów 15, ujętej w Planie Kontroli Wydziału Kontroli Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej¹ na 2019 r.

Kontrola została przeprowadzona w dniach 30.09.-29.11.2019 r., na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.)², przez zespół kontrolerów w składzie:

1. **kpt. SG Grzegorz JURAK** – starszy specjalista Wydziału Kontroli NOSG w Chełmie, upoważnienie nr 32/2019 z dnia 30 września 2019 r. - kierownik zespołu kontrolerów,
2. **kpt. SG Monika PIEKARSKA** – starszy specjalista Wydziału Kontroli NOSG w Chełmie, upoważnienie nr 33/2019 z dnia 30 września 2019 r.
3. **chor.sztab. SG Katarzyna STEĆ** – starszy specjalista Wydziału Kontroli NOSG w Chełmie, upoważnienie nr 34/2019 z dnia 30 września 2019 r.

Czynności kontrolne prowadzono w dniach 30.09.-29.11.2019 r., w siedzibie PSG Dołhobyczów kontrola była realizowana w dniu 2 października 2019 r.

Funkcję kierownika w jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił ppłk SG Mariusz KULCZYŃSKI³.

Bezpośrednim przełożonym ww. był Komendant Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w książce kontroli Wg Rtd. 140/14 poz. 4/2019.

I. Zakres kontroli.

1. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie:

- 1) organizacja i planowanie do służby funkcjonariuszy SG w celu zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej,
- 2) wykorzystanie technicznego zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej i dokumentowania tych czynności,
- 3) sprawowanie oraz dokumentowanie nadzoru nad wykonywaniem czynności wymienionych w pkt. 1, 2.

2. Okres objęty kontrolą: 01.07.-30.09.2019 r.

¹ Lp. 8 – Roczny plan kontroli przewidzianych do realizacji przez WK NOSG w 2019 r., nr RPW/74524/2018 z dnia 28.11.2018 r.

² Zwana dalej - *ustawą o kontroli*

³ Zwany dalej – Komendant PSG Dołhobyczów.

II. Cel kontroli.

Celem kontroli była ocena prawidłowości działalności kontrolowanej jednostki organizacyjnej w zakresie, przyjętych i stosowanych rozwiązań, organizacji i planowania do służby funkcjonariuszy placówki pod kątem zabezpieczenia dpg przed ominięciem kontroli granicznej lub dokonania innego niekontrolowanego przekroczenia granicy państwowej w drogowym przejściu granicznym, dokonanie oceny prowadzenia dokumentacji służbowej w kontrolowanym zakresie, sprawdzenie sprawowania nadzoru służbowego nad realizacją zadań w kontrolowanym obszarze przez kadrę placówki, ze szczególnym zwróceniem uwagi na prawidłowość, kompletność i rzetelności sporządzanych dokumentów oraz weryfikacja rozwiązań organizacyjnych wypracowanych w podmiocie kontrolowanym, jak też formy i poziom realizowanego nadzoru służbowego.

Czynności kontrolne przeprowadzone zostały z wykorzystaniem dostępnych technik badawczych, takich jak: analiza sporządzanej oraz prowadzonej dokumentacji, analiza pisemnych i ustnych wyjaśnień/oświadczeń funkcjonariuszy realizujących zadania związane z tematem kontroli, weryfikacja przyjętych rozwiązań organizacyjno - funkcjonalnych pod kątem zapewnienia prawidłowej realizacji zadań objętych przedmiotem kontroli.

III. Ocena skontrolowanej działalności.

Poddany kontroli okres, był badany w porównaniu do lat poprzednich i pozwala na stwierdzenie, że przy utrzymaniu poziomu zadań realizowanych zarówno w bezpośredniej ochronie granicy państwowej, jak też przy odprawie osób i środków transportu w drogowym przejściu granicznym, ruch graniczny osób i pojazdów pomimo tego, że wykazywał tendencje spadkową, to jednak nadal stwarzał ryzyko prób ominięcia kontroli granicznej przez podróżnych.

Ruch w przejściu granicznym⁴, odprawione:

- w 2016 r., osoby – 1269381, pojazdy – 393952, wzrost do poprzedniego roku osoby o 75,1%, pojazdy o 52,5%,
- w 2017 r., osoby – 1258634, pojazdy – 338988, spadek do poprzedniego roku osoby o 0,8%, pojazdy o 14%,
- w 2018 r. osoby – 1219374, pojazdy – 281630, spadek do poprzedniego roku osoby o 3,1 %, pojazdy o 16,9%,
- w 2019 r. (za okres styczeń-czerwiec) osoby – 514193, pojazdy – 116537, spadek do poprzedniego roku osoby o 3,3 %, pojazdy o 14,4%,

Przy prowadzeniu kontroli uwzględnione zostały w szczególności następujące dokumenty:

1) pismo Dyrektora Zarządu Granicznego KGSG nr FAX-KG-ZG 5358/WWKiM/KW/14 z dnia 23.06.2014 r., informujące o tym, że na podstawie art. 9 ust. 2 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej a Rządem Ukrainy w sprawie przejść granicznych z dnia 26.06.2014 r., wyrażona została zgoda na przekraczanie granicy w dpG Dołhobyczów – Uhrynów

2) Porozumienie z dnia 25 czerwca 2015 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o otwarciu drogowego przejścia granicznego Dołhobyczów – Uhrynów oraz określeniu rodzaju odbywającego się przez nie ruchu (M.P. z 2015, poz. 768),

3) pismo nr KG-ZG-WSG.4120.5.2018 z dnia 10 grudnia 2018 r., Komendanta Głównego Straży Granicznej gen.bryg. SG Tomasza Pragi, informujące Przewodniczącego Państwowej Służby Granicznej Ukrainy gen.płk. Petro Cygikała o nie przedłużaniu pilotażu projektu dopuszczającego odprawę pieszą w dpG Dołhobyczów – Uhrynów i zakończenie jej z dniem 31.12.2018 r.

4) Polecenie Nr 27/ZG/13 marzec 2015 Komendanta Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w sprawie zdarzeń związanych z ominięciem kontroli granicznej.

⁴ Dane pozyskane ze strony WAIWM NOSG do sporządzanego przez WK NOSG planu kontroli na 2019 r.

Podstawą do dokonania ustaleń w prowadzonej kontroli były materiały źródłowe prowadzone i sporządzone w PSG Dołhobyczów tj.:

- a) *Centralna Baza Danych Straży Granicznej System Wspomagania Kierowania* – sprawdzenie 100% wpisów w systemie, dotyczących obszaru objętego kontrolą,
- b) sprawdzenie dokumentacji służbowej będącej w posiadaniu placówki,
- c) sprawdzenie, czy podejmowane są działania profilaktyczne w kontrolowanym obszarze, jaką dają one pewność, gwarancję zabezpieczenia przejścia granicznego przed niekontrolowanym, nielegalnym ominięciem kontroli granicznej lub dokonaniem innego niekontrolowanego przekroczenia granicy państwowej,
- d) szczegółowe zakresy obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy oraz wewnętrzny podział zadań kontrolowanej placówki.

Przeprowadzona analiza okresu poprzedzającego kontrolę wykazała, że w okresie styczeń – grudzień 2018 roku w dpG w Dołhobyczowie ujawniono jeden przypadek ominięcia kontroli granicznej, a w okresie styczeń – czerwiec 2019 roku nie zostało stwierdzone żadne tego typu zdarzenie.

Drogowe przejście graniczne w Dołhobyczowie, w tym okresie, było zabezpieczone przed ominięciem kontroli granicznej: fizycznie przez funkcjonariuszy SG pełniących służbę na kierunku wjazdowym, wyjazdowym i nadzór kamer przemysłowych oraz system automatycznych kolczatek.

Zespół kontrolerów dokonał analizy prowadzenia ww. dokumentacji, przeprowadził analizę pisemnych i ustnych wyjaśnień i oświadczeń funkcjonariuszy oraz weryfikację istniejących rozwiązań organizacyjno-funkcjonalnych pod kątem zapewnienia prawidłowej realizacji zadań objętych przedmiotem kontroli.

Przyjęto, że ocena końcowa kontrolowanej działalności zostanie ustalona na podstawie czterostopniowej skali, obejmującej oceny: *pozytywną, pozytywną z uchybieniami, pozytywną z nieprawidłowościami, negatywną*⁵.

Realizacja zadań w obszarze organizacji, planowania służby, zabezpieczenia przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, została oceniona **pozytywnie z uchybieniami**.

Ocena ogólna została oparta na podstawie ustaleń kontroli udokumentowanych w aktach kontroli, a zebrany materiał pozwolił sformułować następujące oceny cząstkowe.

- 1) Ocena **pozytywna** za przyjęte rozwiązania organizacyjno-funkcjonalne dotyczące zakresu kontroli, które zostały określone w wewnętrznym podziale zadań Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie i ujęte były w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy odpowiedzialnych i realizujących bezpośrednio zadania związane z organizowaniem i planowaniem służby w dpG Dołhobyczów.

W trakcie realizacji czynności kontrolnych nie zostały stwierdzone braki kompletności w dokumentacji organizacyjnej, wewnętrzny podział zadań był dokumentem aktualnym, zatwierdzonym przez właściwego przełożonego, zadania powierzone do realizacji funkcjonariuszom w sposób stały, były ujęte w aktualnie obowiązujących szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy sporządzonych przez właściwego przełożonego.

Poziom sprawowanego nadzoru, w tym obszarze, przez Komendanta PSG Dołhobyczów, został oceniony jako prawidłowy.

- 2) Ocena **pozytywna** za przyjęte rozwiązania w zakresie planowania do służby funkcjonariuszy z zadaniem zabezpieczenia dpG przed ominięciem kontroli granicznej.

Na dzień zakończenia czynności kontrolnych, działania placówki w zakresie zapobiegania próbom ominięcia kontroli granicznej, likwidowaniu skutków ominięcia kontroli granicznej w drogowym przejściu granicznym oraz ochrony obiektów, regulowane były:

⁵ Wprowadzenie do kontroli w administracji rządowej. Warszawa, marzec 2012, str. 62.

- Planem działania Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie w sytuacjach szczególnych nr 601/15, który reguluje sposób postępowania w razie siłowego przekroczenia granicy oraz ominięcia kontroli granicznej,
- Decyzją nr NA-OI-Z-49/D/17 Komendanta Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 02.06.2017 r.,
- Wewnętrzny podział zadań Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie zał. nr 1 do pisma RPW/491/2019 z dnia 03.01.2019 r.

Oceny dokonano biorąc pod uwagę sposób wyznaczania funkcjonariuszy placówki do służby z uwzględnieniem zarówno ww. przepisów, jaki i zapisów Zarządzenia nr 119 Komendanta Głównego SG z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów (Dz.Urz. KGSG z 2016 r., poz. 108 ze zm.), gdzie w części: Rozdział 3. Szczegółowy zakres zadań terenowych organów Straży Granicznej, w treści § 8 pkt 1 ppkt 2 określone zostało, że Komendant Placówki odpowiada za kontrolę graniczną, ochronę granicy państwowej oraz zapewnienie ładu i porządku publicznego w zasięgu terytorialnym przejść granicznych, a w zakresie właściwości Straży Granicznej – także w strefie nadgranicznej.

W rekomendacji Wydziału Granicznego Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w Chełmie – właściwego merytorycznie w tym zakresie, jednym ze skuteczniejszych narzędzi, zapewniających odpowiedni poziom zabezpieczenia przejść granicznych przed przedmiotowym zagrożeniem, jest bieżący monitoring tempa odprawy granicznej, prowadzenie ćwiczeń doskonalących oraz sprawowanie nadzorów merytorycznych bezpośrednio w placówkach SG lub przy użyciu systemów.⁶

W zakresie dotyczącym planowania funkcjonariuszy do służby z zadaniem niedopuszczenia do ominięcia kontroli granicznej, Komendant PSG w Dołhobyczowie, wskazał zespołowi kontrolerów, że organizacja i planowanie funkcjonariuszy do służby dokumentowane jest obligatoryjnie w systemie Centralna Baza Danych Straży Granicznej System Wspomagania Kierowania⁷.

Z przekazanych informacji wynikało, że przy organizacji i planowaniu służby uwzględniane są przede wszystkim zagrożenia prognozowane w oparciu o produkty analizy ryzyka, przewidywane potrzeby kadrowe podyktowane prognozowanym natężeniem ruchu (m.in.: okresy świąteczne i weekendy) i dostępne siły i środki⁸.

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych, na podstawie analizy dokumentacji oraz systemu CBD SG SWK, zespół kontrolerów stwierdził, że zadanie to realizowane było poprzez planowanie i organizowanie służby granicznej na podstawie i w sposób określony szczególnie w § 95 i § 96 Zarządzenia Nr KG-BP-Z-77/13 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 25 października 2013 r. w sprawie sposobu pełnienia służby granicznej i prowadzenia działań granicznych, przy jednoczesnym zachowaniu norm zawartych w przepisach, w tym w decyzjach, instrukcjach, wytycznych i zaleceniach.

Zespół kontrolerów, po dokonaniu analizy planowania służby w placówce za okres od 1 lipca do 30 września 2019 r., nie stwierdził, aby doszło do przypadku niewystawienia do służby, na kierunku wjazdowym do RP lub wyjazdowym z RP, funkcjonariusza mającego zadanie zabezpieczenie przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej.

Planowanie i organizowanie służb funkcjonariuszy w celu zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego i pilotażu pieszego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, siłowym przekroczeniem granicy państwowej, samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych, polegało [REDAKTOWANE]

⁶ Dowód: akta kontroli nr 1

⁷ Zwana dalej – system CBD SG SWK

⁸ Dowód: akta kontroli nr 15

W zakresie ilości planowanych funkcjonariuszy do służby, z zadaniem niedopuszczenia do ominięcia kontroli granicznej lub samowolnego oddalenia się podróżnych z terenu drogowego przejścia granicznego, analiza została oparta na danych z systemu CBD SG SWK. Przeprowadzony przegląd służb⁹ oraz analiza ich modyfikacji, wskazuje na fakt planowania adekwatnej ilości funkcjonariuszy w służbie do sytuacji w drogowym przejściu granicznym.

Nie został stwierdzony przypadek niezaplanowania funkcjonariusza, w ciągu jednej zmiany kontrolerskiej, do służby z zadaniem zabezpieczenia dpg przed ominięciem kontroli granicznej.

Poziom sprawowanego nadzoru, w tym obszarze, przez Komendanta PSG Dołhobyczów, został oceniony jako prawidłowy.

3) Ocena **pozytywna** za przestrzeganie obowiązku prowadzenia analizy poziomu zabezpieczenia dpg.

Zgodnie z Poleceniem Nr 27/ZG/13 marzec 2015 Komendanta NOSG, pocztą służbową e-mail została przesłana, w dniu 15 lipca 2019 r. na adres WG NOSG, analiza¹⁰ poziomu zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego za okres bezpośrednio poprzedzający kontrolę (termin sporządzenia analizy i przesłanie na adres WG NOSG do dnia 15.07.2019 r.), tym samym został dotrzymany termin i wypełniony obowiązek ciążyący na Komendancie PSG Dołhobyczów w tym zakresie.

Poziom nadzoru i realizacji ciążyącego obowiązku na Komendancie PSG Dołhobyczów, został oceniony pozytywnie.

4) Ocena **pozytywna z uchybieniami** za dokonywanie sprawdzenia sprawności środków technicznych dpg stosowanych do zabezpieczenia przed ominięciem kontroli granicznej.

Do infrastruktury zabezpieczającej drogowe przejście graniczne w Dołhobyczowie przed ominięciem kontroli granicznej oraz przed nieuprawnionym wejściem lub wyjściem osób, należy między innymi

W części budynku użytkowanej przez LZOPG, na kierunku wjazdowym do Polski, znajduje się punkt usługowy PZMot, który świadczy usługi kasowe i finansowe dla podróżnych przekraczających granicę w drogowym przejściu granicznym w Dołhobyczowie. Okienko kasowe tego punktu znajduje się za linią odpraw Służby Celnej RP na wysokości rogatki na końcu pasów ruchu. Podróżni korzystający z punktu, przemieszczają się pod nadzorem funkcjonariusza Straży Granicznej RP lub Służby Celnej RP. W miejscu tym furtki zabezpieczające posiadają zabezpieczające urządzenia techniczne.

⁹ Dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.07.-30.09.2019 r.

¹⁰ Dowód: akta kontroli nr 12

[REDACTED]

W trakcie czynności kontrolnych zbadany został sposób w jaki korzystano z technicznego zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, jak dokumentowane były te czynności.

Z analizy dokumentacji wynika, że funkcjonariusze w toku dokonywania odprawy granicznej, mają obowiązek w sposób ciągły wykorzystywać techniczne środki zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli i w ramach ćwiczeń przeprowadzają test urządzeń, co zostaje odnotowane w CBD SG SWK pod kodem zdarzenia [REDACTED].

Wykorzystywanie środków technicznych wynika z dokumentów określających organizację kontroli granicznej¹², a bieżące wykorzystywanie środków technicznych takich, jak kolczatki na rogatkach drogowego przejścia granicznego, nie było odnotowywane w dokumentacji służbowej, co było wynikiem przyjętych zasad dokonywania kontroli granicznej.

Szkolenia z korzystania z technicznego zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego dokumentowane było za pomocą dokumentacji przewidzianej w planach szkoleń, w trakcie których temat był omawiany z kadrą placówki podczas odprawy w ramach szkoleń lokalnych.

Ćwiczenia i szkolenia w zakresie obsługi i wykorzystania urządzeń zabezpieczających przed samowolnym oddaleniem się osoby, dokumentowane były w konspektach i notatkach służbowych. Usterki techniczne dokumentowane były w formie notatek służbowych.

Zgłaszanie usterek do usunięcia, następowało na adres Lubelskiego Zarządu Obsługi Przejść Granicznych w Lublinie z siedzibą w Dolhobyczowie, za pomocą przeznaczonego stworzonego do tego formularza.

Ponadto w ramach zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego, wykorzystywany jest monitoring CCTV drogowego przejścia granicznego oraz system blokady przejścia granicznego.

Analiza systemu CBD SG SWK w powyższym zakresie, pozwoliła stwierdzić, że w okresie objętym kontrolą w ramach sprawdzania działania systemu [REDACTED], zostało przeprowadzonych łącznie 36 prób¹³, które zaewidencjonowano w systemie CBD SG SWK pod kodem zdarzenia – [REDACTED] a stwierdzone usterki zostały natychmiast zgłoszone do właściwego podmiotu.

W związku z tym, że pojawiły się rozbieżności pomiędzy dokumentacją sporządzaną przez funkcjonariuszy, ze stwierdzonego niewłaściwego działania poszczególnych elementów systemu, a zapisami w CBD SG SWK, polegające na braku dokonania właściwego wpisu w CBD SG SWK z prób działania systemu [REDACTED], zostały zadane pytania Komendantowi PSG Dolhobyczów¹⁴.

Komendant PSG Dolhobyczów wskazał, brak wpisów wynikał z tego, że w czterech przypadkach awarie były wykryte w trakcie prowadzenia próbnego sprawdzenia funkcjonowania systemu [REDACTED] a w dwóch przypadkach wykrycie awarii nie było związane z prowadzeniem próbnego sprawdzania funkcjonowania systemu [REDACTED].

Wskazał również, że w kolejnych 3 terminach w systemie CBD SG SWK pod kodem [REDACTED] nie zostały ujęte szczegóły awarii, ale fakt przeprowadzenia funkcjonowania systemu został zaewidencjonowany prawidłowo.

¹¹ Dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.07.-30.09.2019 r.

¹² Technologia organizacji kontroli w drogowym przejściu granicznym Dolhobyczów-Uhrynów pismo nr 242/14 z dnia 26.05.2014 r.

¹³ Dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.07.-30.09.2019 r.

¹⁴ Dowód: akta kontrol nr 16

W ww. przypadkach, po ujawnieniu tego zdarzenia przez zespół kontrolny, Kierownik Zmiany odpowiedzialny za uchybienie został zobligowany przez Komendanta PSG Dołhobyczów¹⁵ do uzupełnienia zdarzenia o szczegóły awarii, które wystąpiły podczas przeprowadzonych prób.

Poziom sprawowanego nadzoru, w tym obszarze, przez Komendanta PSG Dołhobyczów, pomimo ujawnionych uchybień został oceniony jako prawidłowy.

5) Ocena **pozytywna** za sprawowanie nadzoru służbowego nad pełnieniem służby w drogowym przejściu granicznym.

Nadzór nad właściwym pełnieniem służby w drogowym przejściu granicznym sprawowany był poprzez kadrę kierowniczą placówki w sposób ciągły poprzez pobyt na pasach odpraw granicznych, jak również w oparciu o planowe i nie planowe kontrole, zarówno w formie skrytej i jawnej.

Do nadzoru nad tokiem pełnionych służb wykorzystywany był również system monitoringu CCTV, który składa się z kamer kolorowych obrotowych i stacjonarnych, z których obraz jest rejestrowany na rejestratorach znajdujących się w pomieszczeniach służbowych Straży Granicznej. Czas archiwizacji zapisu obrazów, dostosowany jest do potrzeb służbowych Straży Granicznej.

Bezpośredni nadzór służbowy, nad zabezpieczeniem drogowego przejścia granicznego w służbie, był sprawowany przez Kierownika Zmiany PSG w Dołhobyczowie, który swoją siedzibę ma w pomieszczeniach służbowych Straży Granicznej zlokalizowanych w budynku na drogowym przejściu granicznym.

Odpowiedzialnym za nadzór nad właściwym zabezpieczeniem drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, opracowanie analiz i ocen, w tym zakresie jest Kierownik Zespołu Kontroli Ruchu Granicznego.

Dodatkowo, zgodnie ze szczegółowym zakresem obowiązków i uprawnień Zastępcy Komendanta PSG w Dołhobyczowie, był on odpowiedzialny za planowanie, organizowanie oraz nadzór w zakresie realizacji ustawowych zadań w ochronie granicy państwowej, jej przekraczania i przemieszczania towarów, organizowania i dokonywania kontroli granicznej.

W celu realizacji nadzoru służbowego w kontrolowanym obszarze, w okresie objętym kontrolą zostało stwierdzone, że Komendant PSG Dołhobyczów, kadra kierownicza placówki i upoważnieni funkcjonariusze¹⁶, przeprowadzili w sposób jawny i niejawnym, łącznie 254 kontrole pełnienia służby przez funkcjonariuszy placówki, z czego 36 kontroli zostało przeprowadzone pod kątem działania zabezpieczeń drogowego przejścia granicznego, a 115 kontroli pod kątem pełnienia służby przez funkcjonariuszy w drogowym przejściu granicznym¹⁷ - kod zdarzenia [REDACTED]

Poziom sprawowanego nadzoru, w tym obszarze, przez Komendanta PSG Dołhobyczów, został oceniony jako prawidłowy.

6) Ocena **pozytywna z uchybieniami** za prowadzenie szkoleń funkcjonariuszy placówki do podjęcia działań w przypadku ominięcia kontroli granicznej, siłowego przekroczenia granicy państwowej lub samowolnego oddalenia się osób kontrolowanych lub zatrzymanych.

W celu podnoszenia skuteczności zapobiegania i ewentualnego likwidowania skutków prób ominięcia kontroli granicznej lub prób oddalenia się osób z miejsca kontroli granicznej, w placówce w Dołhobyczowie egzekwowano od funkcjonariuszy wiedzę, w zakresie obsługi sprzętu specjalistycznego znajdującego się na wyposażeniu placówki, co ma swoje odzwierciedlenie w zapisach dokonywanych w systemie CBD SG SWK, kod zdarzenia - [REDACTED]

Umiejętność wykorzystywania urządzeń uniemożliwiających opuszczenie drogowego przejścia granicznego, przez osoby zatrzymane lub kontrolowane, jest weryfikowana w trakcie realizowanych w drogowym przejściu granicznym ćwiczeń, a także w trakcie odprawy do służby dokonywanej przez Kierowników Zmiany PSG w Dołhobyczowie.

¹⁵ Dowód: akta kontroli nr 17

¹⁶ Dowód: akta kontroli nr 21

¹⁷ Dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.07.-30.09.2019 r.

Zabezpieczenie drogowego przejścia granicznego przed zagrożeniami będącymi przedmiotem kontroli, było również tematem szkoleń lokalnych prowadzonych w placówce.

Za planowanie, organizację, koordynowanie szkoleń i zapotrzebowanie szkoleń, w poszczególnych zespołach, odpowiedzialni byli kierownicy poszczególnych zespołów, w tym konkretnym obszarze, był to Kierownik Zespołu Kontroli Ruchu Granicznego, a po powstaniu vacatu na tym etacie Kierownik Grupy Granicznej.

Za nadzór nad realizacją wskazanych powyżej zadań odpowiadał Zastępca Komendanta Placówki ds. granicznych oraz Komendant Placówki.

Znajomość aktualnych przepisów oraz procedur wynikających z technologii odpraw oraz umiejętność korzystania z posiadanego sprzętu przez funkcjonariuszy SG pełniących służbę w przejściach granicznych, podlegała również weryfikacji w trakcie nadzorów merytorycznych prowadzonych przez funkcjonariuszy Wydziału Granicznego Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w Chełmie.

W okresie poprzedzającym okres objęty kontrolą, zostało stwierdzone, że funkcjonariusze Wydziału Granicznego Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w Chełmie, w ramach sprawowanego nadzoru merytorycznego, przeprowadzili:

- w dniu 01.02.2019 r. ćwiczenia graniczne polegające na pozoracji pieszego przekroczenia granicy państwowej na kierunku wyjazdowym z RP, a po ćwiczeniu została przeprowadzona ocena,
- w dniu 01.02.2019 r., nadzór służbowy z rekomendacją dla służb dyżurnych w zakresie monitorowania tempa odpraw granicznych podejmowania działań w tym zakresie wspólnie ze Służbą Celną oraz ewidencjonowania tych przypadków,
- w dniu 10.06.2019 r. nadzór służbowy z rekomendacją dla służb dyżurnych w zakresie wyrywkowego sprawdzania poziomu wiedzy funkcjonariuszy wyznaczonych do służby.

Podczas analizy dokumentacji i systemu CBD SG SWK w powyższym zakresie, zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą w ramach ćwiczeń i sprawdzania działania systemu [REDAKTOWANO] zostało przeprowadzonych łącznie 36 prób¹⁸, które zaewidencjonowano w systemie CBD SG SWK pod kodem – [REDAKTOWANO]

W związku z tym, że pojawiły się rozbieżności pomiędzy dokumentacją sporządzaną przez funkcjonariuszy, a zapisami w CBD SG SWK, polegające na braku dokonania wpisu w CBD SG SWK z prób działania systemu [REDAKTOWANO]”, pomimo tego, że funkcjonariusze sporządzali notatki służbowe ze stwierdzonego niewłaściwego działania poszczególnych elementów systemu zostały zadane pytania Komendantowi PSG Dołhobyczów¹⁹.

Komendant PSG Dołhobyczów wskazał, że w okresie 01.07.-30.09.2019 r. przeprowadzono próby sprawdzenia funkcjonowania systemu [REDAKTOWANO] które zostały zaewidencjonowane w systemie CBD SG SWK, w tym czasie sporządzono sześć notatek służbowych dotyczących awarii systemów zabezpieczeń. W czterech przypadkach awarie były wykryte w trakcie prowadzenia próbnego sprawdzenia funkcjonowania systemu [REDAKTOWANO] z czego w dwóch przypadkach wykrycie awarii nie było związane z prowadzeniem próbnego sprawdzania funkcjonowania systemu [REDAKTOWANO]

W kolejnych 3 terminach w systemie CBD SG SWK pod kodem [REDAKTOWANO] nie zostały ujęte szczegóły awarii, ale fakt przeprowadzenia funkcjonowania systemu został zaewidencjonowany. W tych przypadkach, po ujawnieniu tego zdarzenia przez zespół kontrolny, Kierownik Zmiany odpowiedzialny za uchybienie został zobligowany²⁰ do uzupełnienia zdarzenia o szczegóły awarii, które wystąpiły podczas przeprowadzonych prób.

Ponadto w związku z zaistniałą sytuacją Komendant PSG Dołhobyczów wskazał, że zostanie przeprowadzone szkolenie dla funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowisku

¹⁸ Dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.07.-30.09.2019 r.

¹⁹ Dowód: akta kontrol nr 16

²⁰ Dowód: akta kontroli nr 17

Kierownika Zmiany dotyczące właściwego ewidencjonowania zdarzeń związanych z kontrolą zabezpieczeń pomieszczeń/obiektów służbowych, w celu wyeliminowania nieścisłości w przyszłości.

Po dokonaniu analizy wpisów systemu CBD SG SWK, zespół kontrolerów stwierdził uzupełnienie brakujących rekordów co zostało ocenione jako właściwe działania naprawcze.

Poziom sprawowanego nadzoru, w tym obszarze, przez Komendanta PSG Dołhobyczów, pomimo ujawnionych uchybień został oceniony jako prawidłowy.

IV. Zalecenia i wnioski:

Mając na uwadze ustalenia kontroli, w celu usprawnienia działalności kontrolowanej jednostki Komendant Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie podejmie działania zmierzające do egzekwowania od podległych funkcjonariuszy bieżącego dokonywania wpisów w systemie CBD SG SWK.

V. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 w związku z art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień należy przedłożyć zarządzającemu kontrolę w terminie do 11 maja 2020 r., za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Kontroli.

VI. Zgodnie z treścią art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

VII. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden – przeznaczony dla kierownika jednostki kontrolowanej – doręczany jest za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

KOMENDANT
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Włotyńskiej Dywizji AK
gen. brzoza **SG Jacek SZCZACHOR**

Wykonano w 2 egzemplarzach.

Egz. nr 1 – Komendant Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie

Egz. nr 2 – aa.

Wyk./sporz.: zespół kontrolerów, tel. 6655177

Dnia 20.04.2020 r.

NACZELNIK
Wydziału Kontroli
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Włotyńskiej Dywizji AK
2020-04-20
ppłk SG Janusz KORKOSZ