



KOMENDANT
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Wołyńskiej Dywizji Armii Krajowej

Chełm, dnia 08 czerwca 2020 r.

Egz. nr 2



Pan ppłk SG Piotr STUPKA

Komendant
Placówki Straży Granicznej
w Sławatyczach

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat „Kontrola ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem wykonywania czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu)”, zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej w Sławatyczach, ul. Włodawska 12, 21-515 Sławatycze, ujętej w Planie Kontroli Wydziału Kontroli Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej na rok 2020.¹ Kontrolę na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224)² przeprowadził, w terminie od 23 marca do 23 kwietnia 2020 r., zespół kontrolerów w składzie:³

- 1) **chor. szt. SG Katarzyna STEĆ** - st. specjalista Wydziału Kontroli – Upoważnienie nr 3/2020 z dnia 17 marca 2020 r. - kierownik zespołu kontrolerów;
- 2) **st. chor. szt. SG Karolina MARTYNIUK – IWKO**⁴ - st. specjalista Wydziału Kontroli – Upoważnienie nr 4/2020 z dnia 17 marca 2020 r.

Z uwagi na rodzaj dokumentacji objętej sprawdzeniem, czynności kontrolne realizowano w wybranych dniach roboczych w siedzibie kierownika jednostki kontrolującej, w pomieszczeniach służbowych Wydziału Kontroli Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej.⁵

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił ppłk SG Piotr STUPKA. Bezpośrednim przełożonym ww. był Komendant Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w Chełmie.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w Księżce kontroli Placówki Straży Granicznej w Sławatyczach – NA-SŁ-13/13 poz. 1/2020, str. 10/198.

I. Zakres kontroli:

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował ocenę prawidłowości:

- 1) przyjętych rozwiązań organizacyjno - funkcjonalnych w zakresie wykonywania zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego, w tym wykonywania czynności zatrzymania

¹ „Roczny plan kontroli do realizacji przez Wydział Kontroli Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w 2020 r.”, z dnia 02.12.2019 r. - załącznik nr 1 do RPW/83589/2019 (ze zm.) - l.p. 1 planu.

² Zwana dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej.

³ Akta kontroli, dowód nr 2, 3, 4, 5, 6 - termin czynności w upoważnieniu przewidziany do 15.05.2020 r., niezbędne czynności kontrolne zakończono w dniu 23.04.2020 r. w zw. z delegowaniem kierownika zespołu kontrolerów do MOSG w dniach 24.04. – 4.05.2020 r.

⁴ Akt mianowania rozkaz personalny nr 2727 z dnia 29.04.2020 r.

⁵ Średni czas kontroli oraz przerwy w realizacji czynności kontrolnych zawiera notatka służbowa załączona do akt kontroli.

dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu) oraz ocena przyjętych form sprawowanego nadzoru służbowego w ww. zakresie;

- 2) legalność, rzetelność, celowość realizacji zadań i dokumentowania czynności w zakresie związanym z tematem kontroli.

Kontrolą objęto okres od 1 października 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

II. Cel kontroli:

Celem kontroli była ocena prawidłowości organizacji i sposobu wykonywania czynności służbowych związanych z kontrolą ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem wykonywania czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu).

Dodatkowo celem kontroli była również ocena czy zagadnienia objęte jej zakresem realizowane były zgodnie z obowiązującymi przepisami i procedurami, w okresie objętym kontrolą. Sprawdzeniu została poddana kompletność i rzetelność sporządzonych dokumentów, prawidłowość wykonywania zadań, a także poziom realizowanego nadzoru służbowego.

Celem kontroli w przypadku ujawnienia ewentualnych uchybień i nieprawidłowości, była potrzeba ustalenia przyczyn i skutków ich powstania oraz osób za nie odpowiedzialnych, jak również zebranie informacji przydatnych do podejmowania decyzji i formułowania zaleceń zmierzających do ich wyeliminowania oraz usprawnienia funkcjonowania badanego obszaru.

III. Ocena skontrolowanej działalności:

Czynności kontrolne realizowano stosując kryteria legalności, rzetelności i celowości. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o dokumentację udostępnioną kontrolerom przez jednostkę kontrolowaną, przekazane informacje, wyjaśnienia oraz sporządzone wykazy i notatki służbowe.

Dla osiągnięcia zamierzonego celu kontroli, sprawdzeniu poddano 50% dokumentacji sporządzonej w okresie objętym kontrolą, a odnoszącej się do zrealizowanych czynności związanych z kontrolą ruchu drogowego (poza/w przejściu granicznym), w trakcie której nastąpiło odebranie dowodu rejestracyjnego/pozwolenia czasowego pojazdu w okresie 1.10.2019 r. – 31.12.2019 r.⁶

Ponadto, w zakresie przyjętych rozwiązań organizacyjno – funkcjonalnych sprawdzeniu poddano 100 % dokumentacji w postaci: wewnętrznego podziału zadań, szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy kontrolowanej jednostki organizacyjnej, wewnętrznych poleceń.

Kontrolą objęto także poziom i sposób sprawowania nadzoru służbowego nad realizacją zadań w zakresie objętym kontrolą.

Ocenę końcową kontrolowanej działalności sporządzono w oparciu o wskazane powyżej kryteria, okres i zakres kontroli, przyjęte mierniki oraz oceny częściowe przy uwzględnieniu charakteru, przyczyn i następstw stwierdzonych uchybień, na podstawie czterostopniowej skali ocen obejmującej: ocenę pozytywną, ocenę pozytywną z uchybieniami, pozytywną z nieprawidłowościami i negatywną.⁷

OGÓLNA OCENA (końcowa): na podstawie ustaleń dokonanych w ramach poszczególnych obszarów kontrolowanej problematyki, uwzględniając przyjęte kryteria i mierniki kontroli, realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono **pozytywnie**.

Ocena wynika z ustaleń stanu faktycznego dokonanych w znajdującej się w terytorialnym zasięgu działania Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej – Placówce Straży Granicznej

⁶Zgodnie z przyjętymi założeniami zastosowana próba zapewniła reprezentatywność, pozwalając na wysuwanie podczas kontroli wniosków o określonym poziomie poufności, w tym umożliwiła ekstrapolowanie wyników kontroli na całą populację

⁷ Wprowadzenie do kontroli w administracji rządowej – Warszawa, marzec 2012 r., str. 62

kat. II w Sławatyczach posiadającej status terenowego organu Straży Granicznej, którą kieruje Komendant Placówki Straży Granicznej w Sławatyczach.⁸

Ustalenia oraz oceny cząstkowe dotyczące poszczególnych obszarów objętych kontrolą przedstawiono poniżej.

1) Rozwiązania organizacyjno – funkcjonalne w zakresie wykonywania zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego, w tym wykonywanie czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu).

W ramach przedmiotowego obszaru zespół kontrolerów dokonał weryfikacji przyjętych w jednostce kontrolowanej rozwiązań organizacyjno - funkcjonalnych mających wpływ na prawidłową realizację zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem wykonywania czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu). Kontrolę poddano obszar uwzględnienia realizacji zadań objętych kontrolą w wewnętrznym podziale zadań podmiotu kontrolowanego oraz szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień poszczególnych funkcjonariuszy. Sprawdzeniu podlegała również ewidencja prowadzona w przedmiotowym zakresie w jednostce kontrolowanej.

Zgodnie z zarządzeniem nr 119 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów,⁹ komendant placówki odpowiada za kontrolę graniczną, ochronę granicy państwowej oraz zapewnienie porządku publicznego w zakresie terytorialnym przejść granicznych, a w zakresie właściwości Straży Granicznej – także w strefie nadgranicznej; kontroluje wykonywanie przez podległych funkcjonariuszy zadań w zakresie pełnienia służby, w tym służby granicznej. Do zadań komendanta placówki, której terytorialny zasięg działania jest określony zgodnie z § 4 ust. 1 w szczególności należy m.in. organizowanie współdziałania z Policją i Inspekcją Transportu Drogowego w zakresie kontroli ruchu drogowego oraz czasu pracy kierowców. Ponadto Komendant Placówki sprawuje nadzór nad realizacją obowiązków i uprawnień przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej, określonych w ich szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień.

Zadania w powyższym zakresie zostały odzwierciedlone także w treści załącznika nr 39 do decyzji nr 51 Komendanta Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie określenia właściwości zastępców Komendanta Oddziału i głównego księgowego oraz wprowadzenia szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień zastępców Komendanta Oddziału, głównego księgowego, kierowników komórek organizacyjnych, komendantów placówek, rzecznika prasowego, inspektora do spraw przeciwpożarowych WK, osób zatrudnionych w Zespole do spraw BHP/S WK, a także osób zajmujących stanowiska w zespole stanowisk samodzielnych (ze zm.), w którym określono szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień kierownika jednostki kontrolowanej.¹⁰

⁸§ 21 pkt 19 regulaminu organizacyjnego stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 11 kwietnia 2014 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej imienia 27 Wołyńskiej Dywizji Armii Krajowej z siedzibą w Chelmie (Dz. Urz. KGSG z 2014 r., poz. 63, z późn. zm.).

⁹Dz. Urz. KGSG z 2016 r., poz. 108.

¹⁰Zgodnie z ust. 2 pkt 3, 25, 26a – Wymieniona decyzja utraciła moc w związku z wejściem w życie decyzji nr 23/2020 z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie określenia właściwości zastępców Komendanta Oddziału i głównego księgowego oraz wprowadzenia szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień zastępców Komendanta Oddziału, głównego księgowego, kierowników komórek organizacyjnych, komendantów placówek, rzecznika prasowego, inspektora do spraw przeciwpożarowych Wydziału Kontroli, pracowników Zespołu do spraw Bezpieczeństwa i Higieny Służby/Pracy Wydziału Kontroli, a także osób zajmujących stanowiska w zespole stanowisk samodzielnych.

W przyjętym okresie kontroli, organizacja (zakres właściwości) oraz zadania poszczególnych komórek występujących w ramach struktury organizacyjnej jednostki kontrolowanej, znalazły odzwierciedlenie w ustalonym przez Komendanta Placówki SG w Sławatyczach „Wewnętrznym podziale zadań Placówki Straży Granicznej kategorii II w Sławatyczach” z dnia 10.05.2018 r. z którego wynika, że Komendant Placówki Straży Granicznej w Sławatyczach podlegała mu jednostką organizacyjną kieruje osobiście oraz przy pomocy zastępców i kierowników poszczególnych grup i zespołów.

Czynności kontrolne wykazały, że zapisy wewnętrznego podziału zadań odnosiły się do kwestii kontroli ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem wykonywania czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu) tj.: prowadzenie kontroli ruchu drogowego, zatrzymywanie, przesyłanie i ewidencjonowanie zatrzymanych dowodów rejestracyjnych oraz wprowadzanie informacji do CEPIK 2 w zakresie stwierdzonych naruszeń i informacji o zatrzymanych dowodach rejestracyjnych w CEP – Naruszenia.¹¹

Potwierdzono, że poddane kontroli dokumenty w postaci szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy były aktualne na dzień ich podpisania oraz zwierały ustalony zakres czynności odnoszący się do obowiązków i uprawnień będących przedmiotem kontroli, ze wskazaniem osób odpowiedzialnych za nadzór.¹²

Ponadto, w toku realizowanych czynności ustalono, że funkcjonariusze Grupy Granicznej Placówki SG w Sławatyczach, którzy w przyjętej próbie kontroli dokonali kontroli ruchu drogowego, w trakcie której dokonano zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu) posiadali stosowne uprawnienia w tym zakresie wynikające z zakresu obowiązków i uprawnień funkcjonariusza.¹³

W toku realizowanych czynności ustalono, że ewidencja zatrzymanych dowodów rejestracyjnych (pozwoleń czasowych) była prowadzona w *Rejestrze zatrzymanych dowodów rejestracyjnych* – RWD nr NA-SŁ-25/196/19. W wyniku szczegółowej analizy dokumentów zespół kontrolerów stwierdził, że ww. dokument w sposób kompletny obejmował wpisy tj.: nr zdarzeń CBD SG SWK (kod zdarzenia 148 – kontrola ruchu drogowego), datę zatrzymania, serię i numer potwierdzenia, datę przekazania, adres oraz potwierdzenie odbioru wraz datą.¹⁴

Ustalono, że w jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą, bezpośredni nadzór nad „*Rejestrem zatrzymanych dowodów rejestracyjnych*” sprawowany był przez Kierownika Zespołu Kontroli Ruchu Granicznego Grupy Granicznej Placówki SG w Sławatyczach.¹⁵

Badany obszar z uwagi na przyjęty miernik oceniono **pozytywnie**.

2) Legalność, rzetelność, celowość realizacji zadań i dokumentowania czynności w zakresie związanym z tematem kontroli.

Funkcjonariusze Straży Granicznej zostali uprawnieni do zatrzymywania dowodów rejestracyjnych pojazdów w toku wykonywania kontroli ruchu drogowego w związku z wejściem w życie z dniem 13 listopada 2017 r. ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1926) oraz wejściem w życie z dniem 13 listopada 2017 r. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 listopada 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu

¹¹ Akta kontroli, dowód nr 9

¹² Akta kontroli, dowód nr 9

¹³ Akta kontroli, dowód nr 15 (Funkcjonariusze pełniący służbę w chwili wejścia w życie zapisów Ustawy z dnia 15 września 2017 r. po zmianie ustawy - prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw tj. 13.11.2017 r. otrzymali aneksy do swoich zakresów obowiązków i uprawnień. Natomiast funkcjonariusze przyjęci do służby w Placówce SG w Sławatyczach po tym terminie powyższe uprawnienia mają ujęte w treści zakresów).

¹⁴ Akta kontroli, dowód nr 10

¹⁵ Akta kontroli, dowód nr 9

drogowego (Dz. U. poz. 2076). Celem prowadzenia powyższego uprawnienia było usprawnienie i przyspieszenie wykonywania czynności kontrolnych, bez dodatkowej potrzeby angażowania funkcjonariuszy Policji. Straż Graniczna otrzymała uprawnienia do zatrzymywania dowodów rejestracyjnych oraz czasowych pozwoleń zarówno wydanych przez władze Rzeczypospolitej Polskiej, jak i państw trzecich.¹⁶

Funkcjonariusz Straży Granicznej realizujący czynności kontroli drogowej po stwierdzeniu, że pojazd zagraża bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo narusza wymagania ochrony środowiska oraz, że nie został poddany badaniom technicznym, a także nie posiada dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, może samodzielnie bez udziału Policji, zatrzymać dowód rejestracyjny pojazdu oraz jest w obowiązku wystawienia kierowcy pokwitowania zatrzymania dokumentu.¹⁷

¹⁶Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. 2008, Nr 132, poz. 841) - Kontrolę ruchu drogowego wykonuje umundurowany funkcjonariusz Straży Granicznej; przepisy § 2 ust. 1 i 4-8, § 3, § 4 ust. 1 pkt 1, ust. 2-5 i ust. 6 pkt 1-3 i 5, § 5 w zakresie zatrzymania dokumentu stwierdzającego uprawnienie do używania pojazdu, § 6-8 oraz § 10 stosuje się odpowiednio – obowiązujący do dnia 6.11.2019 r.

Zgodnie z § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. 2019, poz. 2141) Kontrolę ruchu drogowego wykonuje umundurowany funkcjonariusz Straży Granicznej; przepisy dotyczące obowiązków i uprawnień policjanta określone w § 2 ust. 1 i 4-8, § 3, § 4 ust. 1 pkt 1, ust. 2-4, 6 i ust. 7 pkt 1-3 i 5-8 oraz § 17 stosuje się odpowiednio – obowiązujący od dnia 7.11.2019 r.

¹⁷Art. 132 ust. 1. Policjant, funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej zatrzyma dowód rejestracyjny (pozwolenie czasowe) w razie:

1) stwierdzenia lub uzasadnionego przypuszczenia, że pojazd:

a) zagraża bezpieczeństwu w szczególności po wypadku drogowym, w którym zostały uszkodzone zasadnicze elementy nośne konstrukcji nadwozia, podwozia lub ramy,
b) zagraża porządkowi ruchu,
c) narusza wymagania ochrony środowiska;

2) stwierdzenia, że pojazd nie został poddany badaniu technicznemu w wyznaczonym terminie lub termin badania nie został wyznaczony prawidłowo;

3) stwierdzenia, że badanie techniczne zostało dokonane przez jednostkę do tego nieupoważnioną;

4) uzasadnionego przypuszczenia, że dane dotyczące dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) zawarte w centralnej ewidencji pojazdów nie odpowiadają stanowi faktycznemu.

1a. W stosunku do kierującego pojazdem zarejestrowanym za granicą uczestniczącym w ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej policjant, funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej zatrzyma dowód rejestracyjny (pozwolenie czasowe) w razie:

1) stwierdzenia lub uzasadnionego przypuszczenia, że pojazd:

a) zagraża bezpieczeństwu w szczególności po wypadku drogowym, w którym zostały uszkodzone zasadnicze elementy nośne konstrukcji nadwozia, podwozia lub ramy,
b) zagraża porządkowi ruchu,
c) narusza wymagania ochrony środowiska;

2) stwierdzenia, że pojazd nie został poddany badaniu technicznemu w wyznaczonym terminie lub termin badania nie został wyznaczony prawidłowo;

3) stwierdzenia zniszczenia dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) w stopniu powodującym jego nieczytelność;

4) uzasadnionego podejrzenia podrobienia lub przerobienia dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego);

5) stwierdzenia, że badanie techniczne zostało dokonane przez jednostkę do tego nieupoważnioną;

6) nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust. 2 pkt 8 lit. c;

7) uzasadnionego przypuszczenia, że dane w nim zawarte nie odpowiadają stanowi faktycznemu.

1b. Zatrzymanie, o którym mowa w ust. 1, następuje przez wprowadzenie informacji o zatrzymaniu dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) do centralnej ewidencji pojazdów.

1c. Zatrzymanie, o którym mowa w ust. 1a, następuje przez zatrzymanie okazanego dokumentu.

2. W razie zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) policjant, funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej wydaje kierowcy pokwitowanie. Może on zezwolić na używanie pojazdu przez czas nieprzekraczający 7 dni, określając warunki tego używania w pokwitowaniu. Zezwolenie nie może być wydane w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a i c, a także w ust. 1a pkt 1 lit. a i c oraz pkt 6.

3. (uchylony).

3a. Odpowiednie organy Policji, Straży Granicznej albo Krajowej Administracji Skarbowej zawiadamia właściwego dyrektora izby administracji skarbowej o fakcie zatrzymania dowodu rejestracyjnego w przypadku powzięcia uzasadnionego przypuszczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, w sytuacji gdy dotyczy to spełnienia przez pojazd wymagań technicznych określonych w przepisach ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

4. W przypadku określonym w ust. 1 pkt 1 oraz w przypadku stwierdzenia zniszczenia dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) w stopniu powodującym jego nieczytelność lub uzasadnionego podejrzenia podrobienia lub przerobienia dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego), dowód rejestracyjny (pozwolenie czasowe) zatrzyma również jednostka upoważniona do przeprowadzania badań technicznych. Zatrzymany dokument przysyłany jest niezwłocznie organowi, który go wydał. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

5. Zatrzymany dokument pojazdu zarejestrowanego za granicą, z wyjątkiem przypadków określonych w ust. 1a pkt 4 i 6, pozostawia się w jednostce Policji, Straży Granicznej albo Krajowej Administracji Skarbowej przez okres 7 dni. Po upływie tego terminu dokument przekazywany jest przedstawicielstwu państwa, w którym pojazd jest zarejestrowany.

6. Po ustaniu przyczyny uzasadniającej zatrzymanie dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) i przekazaniu informacji o ustaniu tej przyczyny przez posiadacza zatrzymanego dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) organowi, który zatrzymał dowód rejestracyjny (pozwolenie czasowe), lub organowi, który go wydał, organ ten przekazuje do centralnej ewidencji pojazdów informację o zwrocie zatrzymanego dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego).

W ramach prowadzonych ustaleń, analizie poddano kompletność i rzetelność dokumentacji sporządzonej w związku z realizacją czynności związanych z kontrolą ruchu drogowego (poza/w przejściu granicznym), w trakcie których nastąpiło odebranie dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) pojazdu w Placówce SG w Sławatyczach.

Zgodnie z przyjętą próbą kontroli, sprawdzeniu ostatecznie poddano 32 zdarzenia odnoszące się do zrealizowanych czynności związanych kontrolą ruchu drogowego (poza/w przejściu granicznym), w trakcie której nastąpiło odebranie dowodu rejestracyjnego/pozwolenia czasowego pojazdu.

Funkcjonariusze, którzy byli odpowiedzialni za realizację czynności w przypadku wystąpienia przesłanek do zatrzymania dowodu rejestracyjnego lub czasowego pozwolenia dokonali zatrzymania 33¹⁸ dowodów rejestracyjnych w tym 23 w związku z naruszeniem art. 132 ust 1 pkt 2 ustawy *prawo o ruchu drogowym* (stwierdzenie, że pojazd nie został poddany badaniu technicznemu w wyznaczonym terminie) oraz 10 w związku z naruszeniem art. 132 ust. 1 pkt 1b (zagroza porządku ruchu).¹⁹

W trakcie czynności kontrolnych, zespół kontrolerów dokonał analizy, szczegółowej weryfikacji oraz porównania zgodności danych zawartych w zdarzeniach zaewidencjonowanych w systemie CBD SG SWK – kod zdarzenia 148 z danymi ujętymi w Zintegrowanym Systemie Ewidencji, Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców oraz dokumentacji przekazanej przez Placówkę SG w Sławatyczach tj. notatki służbowe dot. zatrzymania dowodu rejestracyjnego pojazdu i pokwitowania wystawione przez funkcjonariuszy za okres 1.10.2019 r. - 31.12.2019 r.²⁰

Prowadzone czynności kontrolne wykazały, że poddane analizie zdarzenia zaewidencjonowane w systemach CBD SG SWK – kod zdarzenia 148, ZAOiL i CEPIK odzwierciedlały tryb postępowania określony w art. 132 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *prawo o ruchu drogowym* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 110). W oparciu o dane systemu potwierdzono, że każdy z podanych sprawdzeniu przypadków zatrzymania dowodu rejestracyjnego został opatrzony komentarzem funkcjonariusza I linii kontroli zawierającym informację o podjętej decyzji tj. zatrzymaniu dowodu rejestracyjnego pojazdu. Powyższą adnotację zawierano przy ID ZSE6 pojazdu lub kierowcy pojazdu.²¹

W wyniku analizy wpisów zawartych w dokumentacji zgromadzonej i udostępnionej kontrolerom, w toku czynności kontrolnych, stwierdzono, że dokumenty w postaci pokwitowań wystawionych przez funkcjonariuszy SG w związku z zatrzymaniem dowodu rejestracyjnego za okres 1.10.2019 r. – 31.12.2019 r. zawierały następujące elementy: nagłówek kontrolowanej jednostki organizacyjnej, serię i numer pokwitowania, termin ważności, imię i nazwisko funkcjonariusza wystawiającego pokwitowanie, datę zatrzymania, godzinę, miejscowość, marka, nr rejestracyjny, nr VIN pojazdu zatrzymywanego dowodu rejestracyjnego, dokument uprawniający do kierowania pojazdem, numer dokumentu oraz organ wydający, imię, nazwisko i adres posiadacza oraz powód zatrzymania, datę pierwszej rejestracji pojazdu, przyczynę skierowania pojazdu na dodatkowe badania techniczne. Wspomniane dokumenty zostały podpisane przez wydającego pokwitowanie i odbierającego. Potwierdzono również, że w sposób kompletny zostały ujęte w ewidencji *Rejestru zatrzymanych dowodów rejestracyjnych Placówki*

7. W przypadku pojazdu zarejestrowanego za granicą uczestniczącego w ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwrot zatrzymanego dokumentu następuje niezwłocznie po ustaniu przyczyny uzasadniającej jego zatrzymanie, z zastrzeżeniem art. 133.

8. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, zwrot zatrzymanego dokumentu następuje niezwłocznie po ustaniu przyczyny uzasadniającej jego zatrzymanie.

¹⁸z systemu CBD SG SWK wynika, że pod nr ID 04-135/2019/345/65483/PSG w Sławatyczach widnieją 2 zatrzymania dowodu rejestracyjnego tj. pojazdu osobowego oraz przyczepki samochodowej.

¹⁹ Akta kontroli, dowód nr 9

²⁰ Akta kontroli, dowód nr 12

²¹ Akta kontroli, dowód nr 15

Czynności kontrolne wykazały, że w badanym okresie z każdego zatrzymania dowodu rejestracyjnego w terenie oraz w Drogowym Przejściu Granicznym Sławatycze – Domczewo została sporządzona notatka służbowa przez funkcjonariusza SG.²³

Zespół kontrolerów w trakcie prowadzonych czynności kontrolnych stwierdził, że właściwie ewidencjonowano zdarzenia w systemie CBD SG SWK – kod zdarzenia 148, ZAOiL oraz CEPIK wynikające z realizacji czynności związanych z kontrolą ruchu drogowego (poza/ w przejściu granicznym) w trakcie których nastąpiło odebranie dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) pojazdu w Placówce SG w Sławatyczach.

Badany obszar z uwagi na przyjęty miernik oceniono **pozytywnie**.

3) Nadzór służbowy nad realizacją zadań związanych z wykonywaniem zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego, w tym wykonywanie czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu).

Czynności kontrolne wykazały, że bezpośredni nadzór służbowy nad realizacją zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego, w tym wykonywaniem czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu) oraz wpisów w systemie CBD SG SWK – kod zdarzenia 148 realizowany był przez Kierownika Zespołu Kontroli Ruchu Granicznego Grupy Granicznej Placówki SG w Sławatyczach. W ramach realizowanych zadań Kierownik Zespołu Kontroli Ruchu Granicznego Grupy Granicznej Placówki SG w Sławatyczach dokonywał analizy zdarzeń i zapisów zaewidencjonowanych w systemie CBD SG SWK – kod zdarzenia 148 oraz sporządzał dokumentację służbową z nadzoru, którą przekazywano do zapoznania Komendantowi Placówki SG w Sławatyczach. Nadzór służbowy i merytoryczny realizowany był również przez Kierownika Grupy Granicznej Placówki SG w Sławatyczach.²⁴ Ponadto, Komendant Placówki SG w Sławatyczach poinformował, że wnioski zawarte w notatkach i analizach służyły do przekazania uwag funkcjonariuszom ewidencjonującym zdarzenia oraz do ewentualnego uzupełnienia opisów, a także w celach szkoleniowych.

Ponadto, w celu wzmocnienia nadzoru nad realizacją zadań związanych z wykonywaniem kontroli ruchu drogowego, w tym wykonywaniem czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu) przez funkcjonariuszy Placówki SG w Sławatyczach od dnia 12.12.2017 r. w obiegu służbowym obowiązuje polecenie nr 19 dot. „*zatrzymywania i zwracania dowodów rejestracyjnych (czasowych pozwoleń)*”²⁵, które po zmianie przepisów zostało zaktualizowane w dniu 3.10.2018 r. poleceniem nr 13/2018 dot. „*zatrzymywania i zwracania dowodów rejestracyjnych (czasowych pozwoleń)*”.²⁶

W przedłożonych wyjaśnieniach ppłk SG Piotr STUPKA dodatkowo nadmienił, że w celu wsparcia działań funkcjonariuszy SG i zapewnienia poprawności dokumentacji na dysku sieciowym Z N04 w folderze przeznaczonym dla wszystkich funkcjonariuszy Placówki SG w Sławatyczach znajduje się m.in. folder POLECENIA precyzujący realizację tych przepisów, z którymi funkcjonariusze mogą na bieżąco się zapoznać. Ponadto na tym samym dysku

²² Akta kontroli, dowód nr 9, 10

²³ Akta kontroli, dowód nr 9

²⁴ Akta kontroli, dowód nr 9

²⁵ RWD 25/263/17

²⁶ RWD 25 poz. 512 - z treści poleceń wynika, że nadzór nad realizacją ww. przepisów jest wieloetapowy a sam proces podejmowania decyzji o zatrzymaniu dowodu rejestracyjnego (czasowego pozwolenia) rozkłada się na wiele osób (funkcjonariusz I linii, KEK, KZ, Kierownik KRG) co minimalizuje ryzyko popełnienia błędu. Ponadto w ramach sprawowanego nadzoru Kierownik Grupy Granicznej Placówki SG w Sławatyczach weryfikowo dokonuje weryfikacji zapisów w systemie CBD SG SWK – kod zdarzenia 148. W przypadku ujawnienia błędu lub niepoprawnego wpisu informacja ta przekazywana jest na bieżąco służbie dyżurnej lub Kierownikowi Kontroli Ruchu Granicznego Grupy Granicznej Placówki SG w Sławatyczach, którzy dokonują stosownych uzupełnień.

sieciowym w folderze KONTROLA RUCHU GRANICZNEGO znajduje się folder zatytułowany „zatrzymywanie dowodów rejestracyjnych”, gdzie znajdują się aktualne pisma i wytyczne omawiające szczegółowo to zagadnienie.

W ocenie zespołu kontrolerów nadzór służbowy bezpośrednich przełożonych, w sposób optymalny zapewniał realizację czynności związanych z wykonywaniem zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego, w tym wykonywanie czynności zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego pojazdu).

Na podstawie dokonanych ustaleń realizację poziomu sprawowanego nadzoru służbowego nad wykonywaniem czynności objętych zakresem kontroli w Placówce Straży Granicznej w Sławatyczach ocenia się **pozytywnie**. Zastosowana ocena wynika z przyjętych mierników, poszczególnych ocen cząstkowych oraz kryteriów, w tym legalności, rzetelności i celowości.

IV. Wnioski/zalecenia:

Z uwagi na brak stwierdzonych nieprawidłowości oraz pozytywną ocenę w zakresie kontrolowanej jednostki organizacyjnej, odstąpiono od formułowania wniosków i zaleceń.

V. Zgodnie z treścią art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

VI. Wystąpienie pokontrolne sporządzone w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz nr 1 jest przeznaczony dla kierownika jednostki kontrolowanej.

KOMENDANT
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Wołyńskiej Dywizji AK
gen. bryg. SG Jacek SZCZĄCHOR

.....
/stopień, imię i nazwisko oraz podpis zarządzającego kontrolę/

Wyrażam zgodę na udostępnienie K 71P po anonimizacji.
Podpis: S4 int 1 Deupji Komendanta RO SG z dnia 18.06.2020r. nr 55.

NACZELNIK
Wydziału Kontroli
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Wołyńskiej Dywizji AK
2020-06-23
ppłk SG Janusz KORKOSZ

Wykonano w 2 egzemplarzach

Egz. nr 1 – Komendant PSG w Sławatyczach

Egz. nr 2 – aa.

Sporządził i wykonał: zespół kontrolerów, tel. 6655313

Dnia 05.06.2020 r.

NACZELNIK
Wydziału Kontroli
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Wołyńskiej Dywizji AK
2020-06-23
ppłk SG Janusz KORKOSZ