



KOMENDANT
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
IM. 27 WOŁYŃSKIEJ DYWIZJI ARMII KRAJOWEJ

Chełm, dnia 09 lipca 2017 r.

Egz. nr ...2...

NA-NK-3692 | 17

2017-07-06

Pan mjr SG Mariusz KULCZYŃSKI

KOMENDANT
Placówki Straży Granicznej
w Dołhobyczowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat „Poziom zabezpieczenia przejść granicznych przed ominięciem kontroli granicznej” zrealizowanej w trybie zwykłym, w Placówce Straży Granicznej w Dołhobyczowie, z siedzibą: 22-530 Dołhobyczów, ul. Partyzantów 15, ujętej w Planie Kontroli Wydziału Kontroli Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej¹ na 2016 r.

Kontrolę na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), w dniach od 28 grudnia 2016 r. do 17 lutego 2017 r. przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

kierownik zespołu:

- kpt. SG Grzegorz JURAK – starszy specjalista Wydziału Kontroli NOSG w Chełmie, upoważnienie nr 48/2016 z dnia 27 grudnia 2016 r. - kierownik zespołu kontrolerów,

członek zespołu kontrolerów:

- kpt. SG Monika PIEKARSKA – starszy specjalista Wydziału Kontroli NOSG w Chełmie, upoważnienie nr 49/2016 z dnia 27 grudnia 2016 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono w dniach 28 grudnia 2016 r. – 17 lutego 2017 r., w siedzibie PSG Dołhobyczów kontrola była realizowana w dniu 7 lutego 2017 r.

¹ Nr wch. 8999/15 z dnia 01.12.2015 r., zatwierdzony przez Komendanta Nadbużańskiego Oddziału SG w dniu 01.12.2015 r., lp. Nr 16.

Funkcję kierownika w jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:

- pplk SG Andrzej BIELECKI – Komendant PSG Dołhobyczów do dnia 16.09.2016 r.
- mjr SG Mariusz KULCZYŃSKI – Komendant PSG Dołhobyczów od dnia 17.09.2016 r.

Bezpośrednim przełożonym ww. był Komendant Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w książce kontroli *Wg Rtd. 140/14 poz. 1/2017.*

I. Zakres kontroli.

1. Przedmiotem kontroli było:

- a) organizacja i planowanie służby w celu zabezpieczenia drogowego i pieszego przejścia granicznego przed:
 - ominięciem kontroli granicznej,
 - siłowym przekroczeniem granicy państwowej,
 - samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych,
- b) techniczne zabezpieczenie drogowego i pieszego przejścia granicznego przed:
 - ominięciem kontroli granicznej,
 - siłowym przekroczeniem granicy państwowej,
 - samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych,
- c) warunki i zasady użycia urządzeń uniemożliwiających opuszczenie terenu przejścia granicznego przez osoby kontrolowane lub zatrzymane,
- d) sprawdzanie poziomu wiedzy funkcjonariuszy placówki nt. sposobu postępowania w przypadku siłowego przekroczenia granicy państwowej.

2. Okres objęty kontrolą: 01.01.-23.12.2016 r.

II. Cel kontroli.

Celem kontroli była ocena sposobu organizacji i planowania służby funkcjonariuszom placówki pod kątem zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej lub dokonania innego niekontrolowanego przekroczenia granicy państwowej oraz ocena znajomości zasad postępowania w przypadku wystąpienia ww. negatywnych zjawisk w służbie. Celem kontroli było również dokonanie oceny prowadzenia dokumentacji służbowej w kontrolowanym zakresie oraz sprawdzenie

sprawowania nadzoru służbowego nad realizacją zadań w kontrolowanym obszarze przez kadrę placówki.

III. Ocena skontrolowanej działalności.

Podstawą do dokonania ustaleń były materiały źródłowe prowadzone i sporządzone w PSG Dołhobyczów tj.:

- a) *Centralna Baza Danych Straży Granicznej System Wspomagania Kierowania* – sprawdzenie 100% wpisów w systemie, dotyczących obszaru objętego kontrolą,
- b) sprawdzenie wybranej dokumentacji służbowej będącej w posiadaniu placówki,
- c) sprawdzenie, czy podejmowane są działania profilaktyczne w kontrolowanym obszarze, jaką dają one pewność, gwarancję zabezpieczenia przejścia granicznego przed niekontrolowanym, nielegalnym ominięciem kontroli granicznej lub dokonaniem innego niekontrolowanego przekroczenia granicy państwowej,
- d) szczegółowe zakresy obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy oraz wewnętrzny podział zadań kontrolowanej placówki,
- e) rzetelność oraz kompletność sporządzonej i prowadzonej dokumentacji służbowej.

Zespół kontrolerów dokonał analizy prowadzenia ww. dokumentacji, przeprowadził analizę pisemnych i ustnych wyjaśnień i oświadczeń funkcjonariuszy oraz weryfikację istniejących rozwiązań organizacyjno-funkcjonalnych pod kątem zapewnienia prawidłowej realizacji zadań objętych przedmiotem kontroli.

Przyjęto, że ocena końcowa skontrolowanej działalności zostanie ustalona na podstawie czterostopniowej skali, obejmującej oceny: *pozytywną, pozytywną z uchybieniami, pozytywną z nieprawidłowościami, negatywną*².

Realizacja zadań w obszarze zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, została oceniona **pozytywnie**.

Powyzsza ocena jest wynikiem ustaleń dokonanych w poszczególnych obszarach kontrolowanej problematyki, udokumentowanych w aktach kontroli i ocenionych w oparciu o wskazaną powyżej skalę.

Ustalenia, na podstawie których sformułowano ocenę skontrolowanej działalności

Na dzień zakończenia czynności kontrolnych, działania placówki w zakresie zapobiegania próbom ominięcia kontroli granicznej, likwidowaniu skutków ominięcia kontroli granicznej w drogowym przejściu granicznym oraz ochrony obiektów, regulowane były:

² Wprowadzenie do kontroli w administracji rządowej. Warszawa, marzec 2012, str. 62.

➤ Planem działania Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie w sytuacjach szczególnych nr RWD 427/16, który zawiera kwestie regulujące tematykę związaną z siłowym przekroczeniem granicy (rozdział VIII i IX) oraz ominięciem kontroli granicznej (rozdział X i XI).

➤ Decyzją nr NA-OI-Z-63/D/14 Komendanta Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 22.05.2014 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania dokumentacji ochrony PSG w Dołhobyczowie zmieniona Decyzją nr 28 z dnia 03.03.2015 r., - załącznik do pisma wchodz. Nr 205/15 z dnia 11.03.2015 r.

➤ Dokumenty regulujące współdziałanie Komendanta PSG w Dołhobyczowie ze Służbą Celną (stan prawny na dzień 29 lutego 2017 r.), mające na celu udzielanie wzajemnej pomocy w ujawnianiu osób usiłujących przekroczyć granicę wbrew przepisom poprzez ominięcie kontroli, to jest:

1. Porozumienie Komendanta PSG w Dołhobyczowie i Kierownika Granicznego Referatu Zwalczenia Przeszczpności w Hrubieszowie Wydziału Zwalczenia Przeszczpności Izby Celnej w Białej Podlaskiej z dnia 11 października 2016 r. (RWD 1020/16) w sprawie współdziałania PSG w Dołhobyczowie i Granicznego Referatu Zwalczenia Przeszczpności w Hrubieszowie Wydziału Zwalczenia Przeszczpności Izby Celnej w Białej Podlaskiej;
2. Aneks z dnia 23 lutego 2015 r. do Porozumienia Komendanta PSG w Dołhobyczowie i Naczelnika Urzędu Celnego w Zamościu z dnia 06 listopada 2014 r. w sprawie zasad współdziałania PSG w Dołhobyczowie i UC w Zamościu.

➤ Polecenie Nr 27/ZG/13 marzec 2015 Komendanta Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej,

➤ Polecenie Komendanta Głównego Straży Granicznej fax KG – ZG –10700/WSG/AM/15 z dnia 21 grudnia 2015 r.,

➤ Wewnętrzny podział zadań Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie nr NA-DŁ-599/15 z dnia 11.08.2015 r. - załącznik do pisma wchodz. Nr 717/15 z dnia 11.08.2015 r.

1. W zakresie planowania do służby funkcjonariuszy placówki z zadaniem zabezpieczenia drogowego i pieszego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, siłowym przekroczeniem granicy państwowej, samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych.

Oceny dokonano biorąc pod uwagę sposób wyznaczania funkcjonariuszy placówki do służby, to jest:

- planowanie funkcjonariuszy do służby; przypadki braku zaplanowanych funkcjonariuszy,
- ilość planowanych funkcjonariuszy do służby,
- miejsce pełnienia służby przez funkcjonariuszy.

W opinii Wydziału Granicznego Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej

Chcąc, jedynym

[REDACTED]

Zgodnie z zapisami Zarządzenia 28 z dnia 06 lipca 2011 r. w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów, w części: Rozdział 3. Szczegółowy zakres zadań terenowych organów Straży Granicznej, w treści § 8 pkt 2 określone zostało, że Komendant Placówki odpowiada za kontrolę graniczną, ochronę granicy państwowej oraz zapewnienie ładu i porządku publicznego w zasięgu terytorialnym przejść granicznych, a w zakresie właściwości Straży Granicznej – także w strefie nadgranicznej.

W zakresie dotyczącym planowania funkcjonariuszy do służby z zadaniem niedopuszczenia do ominięcia kontroli granicznej, Komendant Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie mjr SG Mariusz KULCZYŃSKI, wskazał zespołowi kontrolerów, że zadanie to realizowane jest

[REDACTED]

działania placówki w celu niedopuszczenia do przekroczenia granicy państwowej wbrew przepisom, a w zakresie dotyczącym drogowego i pieszego przejścia granicznego poprzez

[REDACTED]

Zespół kontrolerów, po dokonaniu analizy planowania służby w placówce za okres od 1 stycznia do 23 grudnia 2016 r., nie stwierdził, aby doszło do przypadku niewystawienia do służby, na kierunku wjazdowym do RP lub wyjazdowym z RP, funkcjonariusza mającego zadanie zabezpieczenie przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej.

Planowanie i organizowanie służb funkcjonariuszy w celu zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego i pilotażu pieszego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, siłowym przekroczeniem granicy państwowej, samowolnym oddaleniem się osób

[dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.01.-23.12.2016 r.]

W zakresie ilości planowanych funkcjonariuszy do służby, z zadaniem niedopuszczenia do ominięcia kontroli granicznej lub samowolnego oddalenia się podróżnych z terenu drogowego przejścia granicznego, analiza została oparta na danych z systemu CBD SG SWK. Przeprowadzony przegląd zaplanowanych służb oraz analiza ich modyfikacji, wskazuje na fakt planowania adekwatnej ilości funkcjonariuszy w służbie do sytuacji w drogowym przejściu granicznym.

[dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.01.-23.12.2016 r.]

W kontrolowanym okresie zostało stwierdzone, że funkcjonariusze Wydziału Granicznego Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w Chełmie, w ramach sprawowanego nadzoru merytorycznego, przeprowadzili w dniu 12 maja 2016 r., czynności służbowe, które obejmowały:

- sprawdzenie, czy odprawa graniczna osób i środków transportu dokonywana jest zgodnie z przepisami i obowiązującą technologią odpraw;
- sprawdzenie czasu oczekiwania osobowych środków transportu na odprawę graniczną;
- sprawdzenie liczby kontrolerów wyznaczonych do służby w drogowym przejściu granicznym, (czy jest adekwatna do aktualnego natężenia ruchu granicznego na każdym z kierunków ruchu);
- sprawdzenie ilości funkcjonariuszy wyznaczonych do pełnienia służby w patrolach zabezpieczającym całe przejście graniczne – drogowe i piesz;
- wsparcie, jakiego kierownik ekipy kontrolerskiej udziela funkcjonariuszom poza

swoimi stałymi zadaniami, w celu zapewnienia sprawnej i skutecznej odprawy granicznej,

- organizację i planowanie służby funkcjonariuszy, w tym sposób organizacji odprawy granicznej, bieżący sposób pełnienia służby przez funkcjonariuszy, zgodność sposobu pełnienia służby z obowiązującą w pg technologią odpraw.

[dowód: akta kontroli nr 26]

Bezpośredni nadzór służbowy, nad zabezpieczeniem drogowego przejścia granicznego w służbie, był sprawowany przez Kierownika Zmiany PSG w Dołhobyczowie. Odpowiedzialnym za nadzór nad właściwym zabezpieczeniem drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, opracowanie analiz i ocen, w tym zakresie, był [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] ownik Zespołu Kontroli Ruchu Granicznego. Po odejściu funkcjonariusza stanowisko nie zostało obsadzone, a odpowiedzialnym za nadzór był Kierownik Grupy Granicznej PSG w Dołhobyczowie [REDAKTOWANE]

Dodatkowo, zgodnie ze szczegółowym zakresem obowiązków i uprawnień Zastępcy Komendanta PSG w Dołhobyczowie [REDAKTOWANE] był on odpowiedzialny za planowanie, organizowanie oraz nadzór w zakresie realizacji ustawowych zadań w ochronie granicy państwowej, jej przekraczania i przemieszczania towarów, organizowania i dokonywania kontroli granicznej.

W celu realizacji nadzoru służbowego w kontrolowanym obszarze, w okresie objętym kontrolą zostało stwierdzone, że kadra kierownicza placówki przeprowadzała w sposób jawny i niejawnym, łącznie 405 kontroli pełnienia służby przez funkcjonariuszy placówki, z czego 104 kontrole były prowadzone pod kątem zabezpieczenia drog.

[dowód: [REDAKTOWANE] kontroli nr 27]

W celu zapewnienia kontroli nad osobami zatrzymanymi, pozostającymi w dyspozycji [REDAKTOWANE] Granicznej, doprowadzanymi lub kontrolowanymi, doraźnie [REDAKTOWANE] naczani byli funkcjonariusze SG, którym stawiane były konkretne zadania nadzoru nad tymi osobami. W przypadku realizacji [REDAKTOWANE] konwojowych lub doprowadzania [REDAKTOWANE] organizowano doraźny konwój w liczbie funkcjonariuszy zapewniającej realizację zadania zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W okresie objętym kontrolą, zespół kontrolerów nie stwierdził przypadków próby omińnięcia kontroli granicznej przez podróżnych, pozostałe ww. przypadki nie podlegały ocenie w trakcie kontroli.

[dowód: dane systemu CBD SG SWK, za okres 01.01.-23.12.2016 r.]

Zespół kontrolerów ocenil pozytywnie organizację i planowanie służby w celu zabezpieczenia drogowego i pieszego przejścia granicznego przed omińnięciem kontroli granicznej, siłowym przekroczeniem granicy państwowej oraz samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych.

2. W zakresie technicznego zabezpieczenia drogowego i pieszego przejścia granicznego przed omińnięciem kontroli granicznej, siłowym przekroczeniem granicy państwowej, samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych oraz w zakresie warunków i zasad użycia urządzeń uniemożliwiających opuszczenie terenu przejścia granicznego przez osoby kontrolowane lub zatrzymane.

Oceny dokonano biorąc pod uwagę działania podejmowane przez Komendanturę Placówki, mające na celu sprawdzenie stanu zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego oraz doskonalenie procedur w tym zakresie.

Drogowe i piesze przejście graniczne w Dolhobyczowie, z technicznego punktu widzenia, zabezpieczone jest przed omińnięciem kontroli granicznej, siłowym przekroczeniem granicy państwowej, jak także samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych poprzez:

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted],
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Działanie [redacted] zostało opisane w dokumentach znajdujących się w aktach kontroli.

[dowód: akta kontroli nr 11]

Do infrastruktury zabezpieczającej drogowe przejście graniczne w Dołhobyczowie przed ominięciem kontroli granicznej oraz przed nieuprawnionym wejściem lub wyjściem osób, należy stałe ogrodzenie, które wyznacza zasięg terytorialny przejścia.

Kierunek wjazdowy i wyjazdowy

Ponadto na rozgraniczeniu kierunków umieszczony jest budynek główny przejścia, którego drzwi wejściowe zabezpieczone są środkami technicznymi.

Każda ze służb, funkcjonujących na terenie drogowego przejścia granicznego w Dołhobyczowie, tj. Straż Graniczna, Służba Celna RP, Państwowa Służba Graniczna Ukrainy, Służba Celna Ukrainy oraz Lubelski Zarząd Obsługi Przejść Granicznych użytkują udostępnioną część budynku głównego.

Zainstalowany na terenie drogowego przejścia granicznego w Dołhobyczowie system monitoringu, obejmuje swoim zasięgiem teren całego przejścia wraz z budynkami.

W odniesieniu do pilotażowego działania pieszego przejścia granicznego, które funkcjonuje w oparciu o infrastrukturę zaadoptowanego do tego celu budynku odprawy autokarów, przejście zabezpieczone jest tymi samymi mechanizmami co cały teren przejścia, dodatkowo ciąg pieszy wyznaczony jest poprzez odgródzenie metalowymi zaporami, zamontowanymi od skrajnego posterunku, poprzez budynek odpraw autokarów, do posterunku skrajnego. W samym budynku odpraw autokarów, gdzie dokonywana jest odprawa ruchu pieszego, ciągi piesze - wejścia i wyjścia - odgródzone są drogowymi barierami z tworzywa sztucznego, w taki sposób, aby uniemożliwić podróżnym dowolne przemieszczanie się na kierunkach oraz wprowadzanie w błąd funkcjonariusza co do kierunku odprawy granicznej podróżnego.

Zabezpieczenie, całego terenu drogowego przejścia granicznego przed samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych, poprzez urządzenia zabezpieczające odbywa się

[REDACTED]

Zespół kontrolerów stwierdził ponadto, że w PSG Dołhobyczów były podejmowane, w powyższym zakresie, inne różnego rodzaju działania, to jest w dniu 19 sierpnia 2016 r. na terenie drogowego przejścia granicznego, zorganizowano i przeprowadzono spotkanie przedstawicieli PSG w Dołhobyczowie oraz Oddziału Celnego w Dołhobyczowie, w trakcie którego omówiono obowiązujące procedury na wypadek ominięcia kontroli granicznej.

Ustalono, iż obie służby będą niezwłocznie informowały się o istotnych zdarzeniach związanych z zabezpieczeniem drogowego przejścia granicznego w trakcie pełnienia służby, poprzez służbę dyżurną.

W związku z realizacją polecenia Komendanta Głównego Straży Granicznej fax KG – ZG – 10700/WSG/AM/15 z dnia 21 grudnia 2015 r. określonej w punkcie 12: „przeprowadzać praktyczną weryfikację funkcjonowania systemów zabezpieczenia przejść granicznych, ze szczególnym uwzględnieniem służb współdziałających w ramach podpisanych porozumień lokalnych” zintensyfikowano prowadzenie ćwiczeń w zakresie „blokady przejścia”

W okresie podanym kontroli, przeprowadzono łącznie 40 ćwiczeń mających na celu testowe sprawdzenie [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

O stwierdzonych usterkach, wymagających bieżącej naprawy przez pracowników Lubelskiego Zarządu Obsługi Przejść Granicznych³, Kierownik Zmiany PSG w Dołhobyczowie informował na bieżąco Kierownika LZOPG Zespół w Dołhobyczowie, celem ich usunięcia.

W związku ze stwierdzeniem [REDACTED] Komendant PSG w Dołhobyczowie wystosował odpowiednie pismo nr NA – DL/817/16 z dnia 10 października 2016 r. do Kierownika Zespołu LZOPG w Dołhobyczowie [REDACTED]

[REDACTED]

Pismem nr NZZ/Do-0703/59/16 z dnia 28.10.2016 r. (RWD1076/16) Lubelski Zarząd Obsługi Przejść Granicznych Dział Zamiejscowy w Zamościu Zespół w Dołhobyczowie, udzielił odpowiedzi informując [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

³ Zwane dalej - LZOPG

Opisany powyżej model postępowania funkcjonariuszy placówki, w przypadku stwierdzenia niewłaściwego działania lub uszkodzenia urządzeń zabezpieczających przejście graniczne, w ocenie zespołu kontrolerów jest właściwy i daje pewność właściwego wykorzystania środków technicznych do zabezpieczenia ochranianego odcinka granicy państwowej.

Dokumentowanie sprawdzenia stanu technicznego systemów zabezpieczających drogowego przejścia granicznego przed siłowym przekroczeniem granicy państwowej, samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych odbywało się poprzez zamieszczanie odpowiednich wpisów w systemie CBD SWK i sporządzanie notatek służbowych w przypadku stwierdzenia jakichkolwiek dysfunkcji systemu.

W celu usunięcia problemów technicznych dotyczących niewłaściwego funkcjonowania urządzeń zabezpieczających drogowego przejścia granicznego, bezpośrednio po wykryciu niewłaściwego działania jakiegokolwiek systemu bezzwłocznie zwracano się do LZOPG w celu usunięcia awarii w sposób ustny lub pisemny w zależności od złożoności problemów technicznych i możliwości ich usunięcia. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Dodatkowo kadra kierownicza placówki w ramach sprawowanego nadzoru i kontroli zgodnie z określonym zakresem, w poszczególnych miesiącach kontrolowała sposób zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, co zostało wskazane w poprzednim ocenianym obszarze.

Zespół kontrolerów ocenił pozytywnie techniczne zabezpieczenie drogowego i pieszego przejścia granicznego przed ominięciem kontroli granicznej, siłowym przekroczeniem granicy państwowej, samowolnym oddaleniem się osób kontrolowanych lub zatrzymanych oraz w zakresie warunków i zasad użycia urządzeń uniemożliwiających opuszczenie terenu przejścia granicznego przez osoby kontrolowane lub zatrzymane.

3. W zakresie sprawdzania poziomu wiedzy funkcjonariuszy placówki nt. sposobu postępowania w przypadku siłowego przekroczenia granicy państwowej.

W celu podnoszenia skuteczności zapobiegania i ewentualnego likwidowania skutków prób omińnięcia kontroli granicznej lub prób oddalenia się osób z miejsca kontroli granicznej, w placówce w Dołhobyczowie przeprowadzono w dniu 24 czerwca 2015 roku szkolenie lokalne, w trakcie którego omówiono procedury zabezpieczenia drogowego przejścia granicznego w Dołhobyczowie przed omińnięciem kontroli granicznej i siłowym przekroczeniem granicy oraz procedury postępowania w takich przypadkach.

Egzekwowanie od funkcjonariuszy wiedzy, w zakresie obsługi sprzętu specjalistycznego znajdującego się na wyposażeniu placówek SG, była w kontrolowanym okresie, przedmiotem stałego nadzoru ze strony kadry kierowniczej placówek SG, co ma swoje odzwierciedlenie w zapisach dokonywanych w systemie CBD SG SWK.

Umiejętność wykorzystywania urządzeń uniemożliwiających opuszczenie drogowego przejścia granicznego, przez osoby zatrzymane lub kontrolowane, jest weryfikowana w trakcie realizowanych w drogowym przejściu granicznym ćwiczeń, a także w trakcie ~~prawy do służby dokonywanej przez Kierowników Zmiany PSG w Dołhobyczowie.~~

~~Zabezpieczenie drogowego przejścia granicznego przed zagrożeniami będącym przedmiotem kontroli, było również tematem szkoleń lokalnych prowadzonych w placówce~~

~~za planowanie, organizację, koordynowanie szkoleń i zapamiętywanie~~

~~w poszczególnych zespołach odpowiedzialni byli kierownicy poszczególnych zespołów~~

~~w tym konkretnym obszarze, był to Kierownik Zespołu Kontroli Ruchu Granicznego~~

a po powstaniu vacatu na tym etacie Kierownik Grupy Granicznej.

Za nadzór nad realizacją wskazanych powyżej zadań odpowiadał Zastępca Komendanta Placówki ds. granicznych oraz Komendant Placówki.

Znajomość aktualnych przepisów oraz procedur wynikających z technologii odpraw oraz umiejętność korzystania z posiadanego sprzętu przez funkcjonariuszy SG pełniących służbę w przejściach granicznych, podlegał również weryfikacji w trakcie nadzorów merytorycznych prowadzonych przez funkcjonariuszy Wydziału Granicznego Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w Chelmie.

Zespół kontrolerów ocenił pozytywnie sprawdzanie poziomu wiedzy funkcjonariuszy placówki nt. sposobu postępowania w przypadku siłowego przekroczenia granicy państwowej.

Dokonując oceny całości analizowanego materiału dowodowego oraz informacji udzielonej przez Komendanta PSG w Dołhobyczowie mjr. SG Mariusza KULCZYNSKIEGO, zespół kontrolerów stwierdza, że drogowe przejście graniczne w Dołhobyczowie jest zabezpieczone przed ominięciem kontroli granicznej oraz przed nieuprawnionym wejściem lub wyjściem osób.

Szczegółowe zakresy obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy były dostosowane do wykonywanych czynności służbowych, a wewnętrzny podział zadań placówki w sposób właściwy określał obszary objęte kontrolą.

Dokonana ocena ruchu pieszego i pojazdów, pomiędzy oddzielnymi kierunkami, odbywa się poprzez furtki i bramy przesuwne. Furtki i bramy zabezpieczone są przed otwarciem przez osoby postronne przez system kontroli dostępu.

Przeływ osób pomiędzy północną, a południową częścią przejścia kontrolowany jest poprzez system kontroli dostępu zabezpieczający drzwi elektrozamkami z kontrolą odbywającą się w oparciu o karty magnetyczne.

Teren przejścia objęty jest nadzorem systemu monitoringu

Rejon odpraw na kierunku wjazdowym do Polski znajduje się po północnej stronie budynku głównego. W rejonie tym odprawy granicznej dokonują wszystkie służby graniczne w następującej kolejności: Służba Celna Ukrainy, Państwowa Służba Graniczna Ukrainy, Straż Graniczna RP, Służba Celna RP.

Odprawa graniczna na kierunku wjazdowym do Polski odbywa się na pięciu pasach odpraw (CD/CC, All Passport, MRG/wiza nie wymagana oraz UE) w dwóch pawilonach kontrolerskich.

Odprawa graniczna na kierunku wyjazdowym z Polski odbywa się na pięciu pasach odpraw, wykorzystywanych według bieżących potrzeb (CD/CC, wiza nie wymagana oraz UE, All Passport/ MRG, Tax Free) w dwóch pawilonach kontrolerskich.

Ponadto na płycie południowej, na której znajduje się kierunek wyjazdowy z Polski na Ukrainę, wydzielono przy pomocy tymczasowego ogrodzenia część obejmująca pas ruchu przeznaczony do odprawy autobusów oraz chodnik przy parkingu dla podróżnych, który od dnia 1 lipca 2015 roku, jest wykorzystywany jako pilotażowa odprawa podróżnych w ruchu pieszym.

Odprawa pieszych na obu kierunkach ruchu, zgodnie z założeniami technologii organizacji kontroli ruchu pieszego w drogowym przejściu granicznym Dołhobyczów – Uhrynów, odbywa się w Budynku Odpraw Autobusów (BOA) na kierunku wyjazdowym z Polski.

Budynek główny drogowego przejścia granicznego jest zajmowany wspólnie przez służby graniczne Rzeczypospolitej Polskiej oraz służby graniczne Ukrainy.

W części budynku użytkowanej przez LZOPG, na kierunku wyjazdowym do Polski, znajduje się punkt usługowy (PUS) RP, który świadczy usługi kasowe i finansowe dla podróżnych przekraczających granicę w drogowym przejściu granicznym w Dołhobyczowie. Okienko kasowe tego punktu znajduje się za linią odpraw Służby Celnej RP na wysokości rogatki na końcu pasów ruchu. Podróżni korzystający z punktu, przemieszczają się pod nadzorem funkcjonariusza Straży Granicznej RP lub Służby Celnej RP. W miejscu tym furtki zabezpieczające posiadają zabezpieczające urządzenia techniczne.

Wejścia do budynku zabezpieczone są zamkami magnetycznymi otwieranymi za pomocą czytników kart dostępowych od zewnątrz i za pomocą przycisku bądź klamki od wewnątrz budynku.

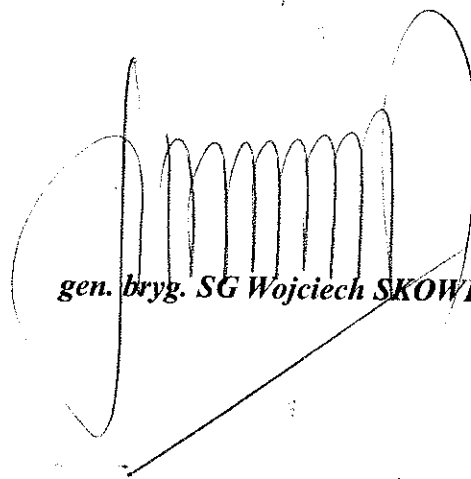
Biorąc pod uwagę wskazany powyżej stan faktyczny, zabezpieczenie drogowego przejścia granicznego w Dołhobyczowie jest oceniane pozytywnie.

IV. Wnioski i zalecenia.

Ze względu na brak stwierdzonych nieprawidłowości odstąpiono od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych w stosunku do kontrolowanych obszarów.

V. Zgodnie z treścią § 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

VI. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla kierownika podmiotu kontrolowanego i dostarczany za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.



gen. bryg. SG Wojciech SKOWRONEK

Wyrażam zgodę na udostępnienie w BiP
po austinizacji, Polstawa § 4 ust. 1 Decyzji
Komendanta MO SG nr. 55 z dn. 18.08.2017r.
(w sprawie udostępnienia informacji publicznej (...))

NACZELNIK
Wydziału Kontroli
Krajowego Oddziału Straży Granicznej
ul. 27 Wokulskiego 100-101, Warszawa
2018-08-31
ppk SG Janusz KORKOSZ

Wykonano w 2 egzemplarzach.

Egz. nr 1 – Komendant Placówki Straży Granicznej w Dołhobyczowie

Egz. nr 2 – aa.

Wyk./sporz.: zespół kontrolerów, tel. 6655177

Dnia 07.07.2017 r.

NACZELNIK
Wydziału Kontroli
Krajowego Oddziału Straży Granicznej
ul. 27 Wokulskiego 100-101, Warszawa
05.07.2017
ppk SG Janusz KORKOSZ

1. The first part of the text discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for financial transparency and accountability, particularly in the context of public institutions or organizations. The text suggests that without reliable records, it becomes difficult to track expenditures, identify inefficiencies, and ensure that funds are being used for their intended purposes.

2. The second part of the text highlights the role of internal controls and audits in ensuring the integrity of financial reporting. It notes that regular audits can help detect and prevent fraud, errors, and misstatements. The text also mentions that strong internal control systems are crucial for maintaining the trust of stakeholders and the public.